



Αρ.πρωτ.: οικ. 38/05.08.2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ
ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**

Διεύθυνση: Φιλικής Εταιρείας 6
27200 ΑΜΑΛΙΑΔΑ
Τηλέφωνο: 2622.360.512 & 514
Τηλεομοιότυπο: 2622.360.513
Ηλεκτρ.Ταχυδ.: symparastatis@amaliada.gr
Ιστοσελίδα: www.dimosilidas.gr

Προς: Δήμαρχο Δήμου Ήλιδας
κ. Χρήστο Χριστοδουλόπουλο

Κοιν.: 1. Γενικό Γραμματέα Δήμου Ήλιδας
κ. Λυκούργο Πολυχρόνοπουλο

2. Πρόεδρο Δ.Σ.Η.
κ. Ανδρέα Νικολακόπουλο

ΕΙΔΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ 1 / 2015

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή και Τροποποίηση του Κανονισμού Ύδρευσης.

Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης, πέραν των λοιπών αρμοδιοτήτων του, μπορεί να προβαίνει στη διατύπωση προτάσεων βελτίωσης της δημοτικής διοίκησης και των σχέσεών της με το κοινό, τόσο στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσής του, όσο και επ' ευκαιρία σημαντικών προβλημάτων κακοδιοίκησης που ο ίδιος εντοπίζει. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, οι ειδικές προτάσεις του συμπαραστάτη υποβάλλονται στον δήμαρχο και κοινοποιούνται στο δημοτικό συμβούλιο και στον γενικό γραμματέα του δήμου. Τόσο η ετήσια έκθεση, όσο και οι ειδικές προτάσεις του συμπαραστάτη, αναρτώνται υποχρεωτικά στην ιστοσελίδα του δήμου με φροντίδα των δημοτικών υπηρεσιών (άρθρο 77 του Ν.3852/10).

Στο μικρό διάστημα της άσκησης των καθηκόντων μου κατέληξα στο συμπέρασμα, είτε μέσω των καταγγελιών που υποβλήθηκαν, είτε από συζητήσεις με τους πολίτες και τις υπηρεσίες, ότι ένα σοβαρό πρόβλημα κακοδιοίκησης, που απασχολεί μεγάλη μερίδα συμπολιτών μας, προέρχεται από την εφαρμογή, ή τη μη εφαρμογή, του κανονισμού ύδρευσης. Θεωρώ

ότι το ζήτημα αυτό είναι ώριμο για να αποτελέσει την πρώτη ειδική πρότασή μου και η επίλυσή του επείγει, διότι έχει σοβαρές οικονομικές συνέπειες, τόσο για πολλούς εκ των συμπολιτών μας, όσο και για το Δήμο Ήλιδας.

Η πλήρης και οριστική επίλυση του προβλήματος σχετίζεται ασφαλώς με την επανασύσταση της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ), η οποία, ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο, θα έχει τη συνολική ευθύνη και αρμοδιότητα για τη διαχείριση των υδάτινων πόρων και για την αποχέτευση, δηλαδή και το τεχνικό και το οικονομικό σκέλος, ώστε να μην εμπλέκονται δύο και τρεις υπηρεσίες (διευθύνσεις) στο ίδιο αντικείμενο. Και πριν όμως από την επιθυμητή αυτή εξέλιξη, που μπορεί να καθυστερήσει, επιβάλλεται, αφενός μεν να εφαρμοσθεί άμεσα ο ισχύων κανονισμός ύδρευσης, στις διατάξεις του που είναι ορθές, αφετέρου δε να τροποποιηθεί, στις προβληματικές διατάξεις του και οι όποιες τροποποιήσεις να ενσωματωθούν στη συνέχεια στο νέο κανονισμό της ΔΕΥΑ.

Ειδικότερα:

Α. Εν πρώτοις, θεωρώ επιβεβλημένη την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 4 παρ. 1 περ. β και της αντίστοιχης του άρθρου 6 παρ. 2 του Τρίτου Κεφαλαίου («Οικονομικοί Όροι») του Κανονισμού Ύδρευσης, **που προβλέπουν τη διακοπή της παροχής μετά την καθυστέρηση εξόφλησης δύο τουλάχιστον (τριμηνιαίων) λογαριασμών**, «κατόπιν εντολής του διευθυντή». Η τήρηση αυτών των (ιδίου περιεχομένου) διατάξεων θα έλυνε τα περισσότερα από τα προβλήματα που δημιουργούνται.

Η εφαρμογή αυτής της διάταξης προϋποθέτει και **τον καθορισμό του διευθυντή, που θα είναι αρμόδιος να δώσει τη σχετική εντολή διακοπής**, διότι ο μεν κανονισμός, που έρχεται πανομοιότυπος από την εποχή της ΔΕΥΑΑ, υπονοεί το διευθυντή εκείνης (της καταργηθείσας) υπηρεσίας, σήμερα όμως στο ζήτημα εμπλέκονται δύο διευθύνσεις (Υδάτινων Πόρων και Οικονομικών).

Μπορεί να υπάρχουν, βεβαίως, αντιρρήσεις για την απαρέγκλιτη και άτεγκτη εφαρμογή του μέτρου, και μάλιστα σε περίοδο παρατεταμένης οικονομικής κρίσης και έχω και εγώ ο ίδιος ενστάσεις ως προς αυτό. Το

νερό της ύδρευσης είναι κοινωνικό αγαθό και δεν θα πρέπει να το στερούνται οι οικονομικά αδύναμοι. Είναι όμως γεγονός ότι, μαζί με τους αδύναμους, επωφελούνται και πολλοί οικονομικά εύρωστοι συμπολίτες μας. Η μη διακοπή γενικώς, αντιβαίνει στην αρχή της ίσης μεταχείρισης.

Η άσκηση κοινωνικής πολιτικής θα μπορούσε να γίνει με εξαίρεση των οικονομικά αδύναμων συμπολιτών μας, με συγκεκριμένα κριτήρια και προϋποθέσεις, που θα ερευνώνται από ειδική προς τούτο επιτροπή, η οποία θα εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο. Αν υπάρχει τέτοια πρόθεση στους ιθύνοντες του Δήμου, θα μπορούσα κι εγώ να παράσχω τη συνδρομή μου.

B. Μία άλλη παράμετρος του προβλήματος, που απασχολεί πολλούς συμπολίτες μας, αφορά **τα μισθωμένα ακίνητα**, όπου ιδιοκτήτης και ενοικιαστής είναι «εις ολόκληρον» υπόχρεοι απέναντι στο δήμο για την κατανάλωση νερού και την αποχέτευση, και την επιβάρυνση που υφίστανται οι ιδιοκτήτες (εκμισθωτές) από την καθυστέρηση ή τη μη πληρωμή των λογαριασμών από τους ενοικιαστές (μισθωτές), η οποία συνδυάζεται, πολλές φορές, και από τη μη πληρωμή των ενοικίων (μισθωμάτων). Είναι σύνηθες το φαινόμενο και μάλιστα κατά την περίοδο της οικονομικής κρίσης των τελευταίων ετών, οι ενοικιαστές να εξαφανίζονται και να αφήνουν απλήρωτα μισθώματα και λογαριασμούς ύδρευσης πολλών μηνών ή και ετών ακόμη. Οι ιδιοκτήτες δικαίως διαμαρτύρονται για τη μη διακοπή των συνδέσεων, σε περιπτώσεις καθυστέρησης, διότι τελικώς η «πολιτική του κοινωνικού αγαθού» ασκείται εις βάρος των οικονομικών τους συμφερόντων και υπέρ κάποιων που είναι, συνήθως, κατά σύστημα κακοπληρωτές.

Στις περιπτώσεις των μισθωμένων ακινήτων η καλλίτερη λύση θα είναι **να γίνονται οι συνδέσεις κατευθείαν στο όνομα των ενοικιαστών και μόνο**, με την έναρξη των μισθώσεων (όπως με τη ΔΕΗ και τον ΟΤΕ), οπότε θα είναι μόνον αυτοί υπόλογοι και υπόχρεοι απέναντι στο δήμο για την πληρωμή των λογαριασμών. Το ίδιο θα πρέπει να γίνει **και για τις εν εξελίξει (τρέχουσες) μισθώσεις** και οι μισθωτές θα πρέπει να αναγκασθούν να υπογράψουν συνδέσεις μόνο στο όνομά τους, αλλά και να εξοφλήσουν

πρώτα τα μέχρι σήμερα οφειλόμενα, με την απειλή της διακοπής της παροχής.

Αν αυτό δεν μπορεί να γίνει προς το παρόν, για πρακτικούς ή άλλους λόγους, **θα πρέπει οπωσδήποτε να εφαρμόζεται η διάταξη για τη διακοπή της παροχής μετά από δύο ανεξόφλητους λογαριασμούς**, και χωρίς σχετική αίτηση του ιδιοκτήτη, πολύ δε περισσότερο αν υπάρχει αίτησή του. Με τον τρόπο αυτό και ο ιδιοκτήτης δεν θα επιβαρύνεται άδικα, και ο ενοικιαστής θα πειθαναγκάζεται να πληρώνει την οφειλή του, και ο δήμος θα εισπράττει κανονικά τις απαιτήσεις του, χωρίς να δημιουργούνται παράπονα, αντεγκλήσεις, εκκρεμότητες και δικαστικές διενέξεις.

Γ. Πρέπει να παύσει η σύγκρουση που έχει δημιουργηθεί στις αρμόδιες υπηρεσίες, σχετικά με την έννοια και τη δήθεν σύγκρουση των διατάξεων της περ. α και της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 4 του Τρίτου Κεφαλαίου (Οικονομικοί Όροι) του Κανονισμού Ύδρευσης. Η περ. α αφορά την **εθελούσια διακοπή** με αίτηση του υδρολήπτη (π.χ. στις περιπτώσεις που ένα ακίνητο έπαυσε να χρησιμοποιείται). Η περ. β αφορά την **αναγκαστική διακοπή** λόγω οφειλών, δηλαδή λόγω απλήρωτων λογαριασμών. Την περ. β επικαλούνται, ή έχουν κατά νουν, οι ιδιοκτήτες μισθωμένων ακινήτων που ζητούν επιμόνως τη διακοπή, όταν καθυστερούν την εξόφληση των λογαριασμών οι ενοικιαστές, και είναι άδικο και παράνομο να τους ζητείται πρώτα η πλήρης εξόφληση των οφειλών, προϋπόθεση που υπάρχει για την εθελούσια και όχι την αναγκαστική διακοπή. Συνεπώς δεν είναι αντικρουόμενες οι παραπάνω διατάξεις, γιατί προβλέπουν διαφορετικές περιπτώσεις διακοπής της παροχής.

Σημειώνω με την ευκαιρία τη λανθασμένη και προβληματική αρίθμηση των άρθρων, παραγράφων κλπ του Κανονισμού Ύδρευσης. Η σειρά και αρίθμηση των άρθρων πρέπει να είναι συνεχής και όχι κάθε κεφάλαιο να έχει δική του αρίθμηση. Επίσης πολλές παράγραφοι και περιπτώσεις πρέπει να αποτελούν ξεχωριστά άρθρα.

Δ. Θεωρώ ότι η μη εφαρμογή, από πλευράς υπηρεσιών του Δήμου, της παραπάνω διάταξης για την αναγκαστική διακοπή, στα

μισθωμένα ακίνητα, που οδηγεί σε αδικαιολόγητη και παράλογη επιβάρυνση των ιδιοκτητών – εκμισθωτών, συνιστά ενδεχομένως παράβαση καθήκοντος. Οπωσδήποτε όμως η επιβάρυνση των ιδιοκτητών (στα μισθωμένα, πάντοτε, ακίνητα) μετά την παρέλευση του δεύτερου απλήρωτου τριμήνου (οπότε ο κανονισμός προβλέπει τη διακοπή της παροχής) είναι κατά τη γνώμη μου παράνομη και οι ιδιοκτήτες θα δικαιωθούν, αν προσφύγουν στα δικαστήρια. **Για το λόγο αυτό προτείνω την απαλλαγή των ιδιοκτητών – εκμισθωτών από τις οφειλές μετά το δεύτερο απλήρωτο τρίμηνο, δηλαδή και τις μέχρι σήμερα βεβαιωμένες, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου**, διότι καταλογίστηκαν στους ιδιοκτήτες κατά παράβαση του κανονισμού, που προβλέπει ρητά τη διακοπή της παροχής και η διάταξη αυτή δεν εφαρμόστηκε όχι με δική τους ευθύνη, αλλά με ευθύνη της υπηρεσίας. Η απαλλαγή θα αφορά, όπως είναι ευνόητο, μόνο τους ιδιοκτήτες μισθωμένων ακινήτων, και όχι και τους ενοικιαστές – μισθωτές.

Ε. Για την περιοχή **του τέως Δήμου Πηνείας**, με τις υπ' αριθμούς 442/2012 και 507/2014 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου Ήλιδας, **αποφασίστηκε η χρέωση του ίδιου ποσού σε όλους τους καταναλωτές, ανεξάρτητα από το ύψος της κατανάλωσης, για τα έτη 2011 έως 2014**, ως η καλλίτερη λύση στο πρόβλημα που υπήρχε λόγω της έλλειψης καταμέτρησης για πολλά χρόνια, της ελλιπούς καταγραφής των υφιστάμενων παροχών, της απουσίας αρχείου και της αντικειμενικής αδυναμίας να εκδοθούν λογαριασμοί με καταμέτρηση. Αποφασίστηκε επίσης η εξόφληση των καθυστερημένων κατά τα παραπάνω χρεώσεων με δόσεις ανά μήνα, από τον Ιούνιο του 2015, από τις οποίες δόσεις καθεμιά αντιστοιχεί στη χρέωση καθενός από τα παραπάνω έξι εξάμηνα.

Η χρέωση όμως του ίδιου ποσού σε όλους, ανεξάρτητα από το ύψος της κατανάλωσης, **προσκρούει στην αρχή της ίσης μεταχείρισης**, γεγονός που μου επισημάνθηκε και από καταγγέλλοντες. Η καλλίτερη και ολοκληρωμένη λύση, προς ικανοποίηση και της ως άνω αρχής, θα ήταν **η πλήρης καταμέτρηση της κατανάλωσης νερού από τους υδρομετρητές, και για το διάστημα από την τελευταία υφιστάμενη καταγραφή μέχρι σήμερα** (για τις νέες συνδέσεις, από την έναρξή τους μέχρι σήμερα), και η

προσαρμογή των νέων λογαριασμών που θα εκδοθούν στα δεδομένα αυτά. Με τον τρόπο αυτό τα ποσά που καταβάλλονται σήμερα, για τα έτη 2011 έως 2014, θα θεωρηθούν ως καταβολές «έναντι» και ο τελικός λογαριασμός θα είναι ή πιστωτικός ή χρεωστικός, ανάλογα με την κατανάλωση του κάθε χρήστη.

Συγκεντρωτικά, λοιπόν, και σύμφωνα με τα παραπάνω, προτείνω:

1)Εφαρμογή της διάταξης του κανονισμού ύδρευσης για τη διακοπή της παροχής μετά από το δεύτερο απλήρωτο τρίμηνο, με πρόβλεψη για τους οικονομικά ασθενέστερους χρήστες.

2)Συνδέσεις κατ'ευθείαν στο όνομα των ενοικιαστών για τα μισθωμένα ακίνητα, και για τις νέες και για τις εν εξελίξει μισθώσεις, με τροποποίηση του κανονισμού.

3)Άμεση διακοπή της παροχής στα ήδη μισθωμένα ακίνητα, μετά την παρέλευση του δεύτερου απλήρωτου λογαριασμού (τριμήνου). Μπορεί και σ'αυτή την περίπτωση να υπάρξει πρόβλεψη για τους οικονομικά ασθενέστερους χρήστες.

4)Απαλλαγή, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, των ιδιοκτητών – εκμισθωτών από τις εκκρεμούσες οφειλές μετά το δεύτερο απλήρωτο τρίμηνο.

5)Ειδικά για τον τέως Δήμο Πηνείας, πλήρης καταμέτρηση της κατανάλωσης από τους υδρομετρητές και προσαρμογή των νέων λογαριασμών στα δεδομένα της καταμέτρησης, ώστε τα ποσά που καταβάλλονται σήμερα να θεωρούνται ως καταβολές «έναντι» του τελικού λογαριασμού.

Αμαλιάδα 5 Αυγούστου 2015

Ο ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΥΡΟΥΛΙΑΣ