



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ
ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**

Αρ.πρωτ.: ***/05.07.2016

Διεύθυνση: Φιλικής Εταιρείας 6
27200 ΑΜΑΛΙΑΔΑ
Τηλέφωνο: 2622.360.512 & 514
Τηλεομοιότυπο: 2622.360.513
Ηλεκτρ.Ταχυδ.: simparastatis@amaliada.gr
Ιστοσελίδα: www.dimosilidas.gr

Προς: 1. ****
Πρόεδρο Σχολικής Επιτροπής
Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου
Ήλιδας
2. ****
3. ****
4. ****
5. ****
6. ****
7. ****

Κοιν.: Βλ. πίνακα αποδεκτών

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 19/2016
(Άρθρο 77 παρ.3 Ν.3852/2010)

Το γραφείο του Συμπαραστάτη δέχτηκε την υπ.αριθμ. πρωτ. ***/28.06.2016 καταγγελία των ***, κατοίκων ***, που έλαβε αριθμό ***/2016 στο Μητρώο Καταγγελιών.

Οι καταγγέλλουσες **αναφέρουν** ότι είναι όλες εθελόντριες σχολικοί τροχονόμοι και προσφέρουν υπηρεσία σε σχολικές μονάδες της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης (Δημοτικά Σχολεία) του Δήμου Ήλιδας, από ετών και πάντως προ του 2012. Ότι ο νόμος προβλέπει ως αμοιβή τους (αποζημίωση) το ποσό των 176 ευρώ το μήνα, το οποίο καταβάλλεται από τη Σχολική Επιτροπή Α/βάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου. Ότι μέχρι το έτος 2012 το ποσό αυτό καταβάλλονταν κανονικά (ως προς το ύψος του), έκτοτε όμως, που καθιερώθηκε η καταβολή της αποζημίωσής τους με κατάθεση σε τραπεζικό λογαριασμό τους, το ποσό που κατατίθεται είναι πάντοτε μικρότερο του κανονικού και νόμιμου, κατά 30 ευρώ περίπου κατά

μέσον όρο, διότι η Σχολική Επιτροπή κάνει δική της ερμηνεία του νόμου και δικό της υπολογισμό της αποζημίωσης, την οποία μειώνει αυθαίρετα. Αναφέρουν επίσης ότι, ενώ πρέπει να πληρώνονται αμέσως όταν έρχονται τα χρήματα από το Υπουργείο (αφού δεν έρχονται χρήματα κάθε μήνα), η Σχολική Επιτροπή καθυστερεί ιδιαίτερα, πολλές φορές και μήνες, να πραγματοποιήσει την κατάθεση στην τράπεζα. Αναφέρουν τέλος ότι, κάθε φορά που πληρώνονται, δεν παίρνουν στα χέρια τους κάποιο έγγραφο, με το ποσό που λαμβάνουν και το χρονικό διάστημα που αφορά, ώστε να ενημερώνονται, δεδομένου ότι η κατάθεση στον τραπεζικό τους λογαριασμό δεν αποτελεί ενημέρωση, ενώ στο παρελθόν έπαιρναν κάθε φορά αντίγραφο της απόδειξης πληρωμής τους. **Παραπονούνται** λοιπόν για όλα τα παραπάνω και **ζητούν** να πληρώνονται το ποσό που προβλέπει ο νόμος, χωρίς μειώσεις και περικοπές, η πληρωμή να γίνεται έγκαιρα, όταν έρχονται στη Σχολική Επιτροπή τα χρήματα που αφορούν τους σχολικούς τροχονόμους και κατά την πληρωμή τους να λαμβάνουν έγγραφο, που να αναγράφει το ποσό και το χρονικό διάστημα που αφορά. **Επικαλούνται** τρεις αποδείξεις πληρωμής της πρώτης εξ αυτών, για τους μήνες Ιανουάριο έως Ιούνιο του 2010 (6 X 176 = 1056 Ευρώ), Μάρτιο και Απρίλιο του 2012 (352 Ευρώ) και Μάρτιο έως Ιούνιο του 2013 (325 Ευρώ).

Σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν.3852/2010, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγομένων πολιτών για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις του Δήμου και διαμεσολαβεί για την επίλυση των σχετικών προβλημάτων, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους. Με την παρούσα εκπληρώνεται εμπρόθεσμα η εν λόγω υποχρέωση απάντησης. Στην προκειμένη περίπτωση οι καταγγέλλουσες είναι άμεσα θιγόμενοι πολίτες και τα καταγγελλόμενα αφορούν αρμοδιότητες της Σχολικής Επιτροπής Α/βάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Ήλιδας, υπηρεσία προς την οποία ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης είναι αρμόδιος να ασκήσει τη διαμεσολαβητική του παρέμβαση.

Με το θέμα, όσον αφορά τουλάχιστον τον τρόπο υπολογισμού της αποζημίωσης των εθελοντών σχολικών τροχονόμων (ακριβέστερα, τον τρόπο υπολογισμού της αναλογικής μείωσης της αποζημίωσης), ασχοληθήκαμε άτυπα, κατ' απαίτηση και των καταγγελλουσών, από τριμήνου περίπου, χωρίς όπως φαίνεται να καταφέρουμε να πείσουμε τη Σχολική Επιτροπή για το δίκαιο του αιτήματος.

Το ζήτημα της αποζημίωσης των εθελοντών σχολικών τροχονόμων, η οποία προβλέπεται από τη διάταξη της παρ. 45 α του άρθρου 14 του Ν. 2817/2000, ρυθμίζεται από την υπ' αριθμό 47455/16-8-2007 ΚΥΑ, που ισχύει από 30-8-2007. Σύμφωνα με το άρθρο 1 αυτής, από την έναρξη του σχολικού έτους 2007 – 2008 καταβάλλεται στους εθελοντές σχολικούς τροχονόμους **αποζημίωση ύψους 176 ευρώ μηνιαίως** από τις σχολικές επιτροπές, για την κάλυψη των εξόδων κίνησής τους και προς το σκοπό αυτό χρηματοδοτούνται οι ΟΤΑ μέσω των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων των Δήμων. Σύμφωνα με το άρθρο 2 της παραπάνω ΚΥΑ, η αποζημίωση καταβάλλεται στα άτομα που προσφέρουν σχετικές υπηρεσίες τις ημέρες λειτουργίας του σχολείου και κατά το διάστημα προσέλευσης και αποχώρησης των μαθητών από αυτό, μειώνεται δε αναλογικά, όταν δεν προσφέρονται υπηρεσίες όλες τις ημέρες λειτουργίας του σχολείου και όταν αυτές προσφέρονται μόνο κατά την προσέλευση ή την αποχώρηση των μαθητών, μπορεί δε, στην περίπτωση αυτή, το υπόλοιπο ποσό να διατίθεται σε επιπλέον άτομο που καλύπτει αυτά τα κενά. Σύμφωνα τέλος με το άρθρο 5 της ΚΥΑ, παραστατικό καταβολής της αποζημίωσης είναι το διπλότυπο πληρωμής της σχολικής επιτροπής. Παρόμοια ρύθμιση προέβλεπε και η προϊσχύσασα και καταργηθείσα υπ' αριθμό 32634/2000 ΚΥΑ.

Εξ άλλου, η περίοδος απασχόλησης των εθελοντών σχολικών τροχονόμων δεν μπορεί παρά να αφορά το χρονικό διάστημα από την 11^η Σεπτεμβρίου μέχρι την 15^η Ιουνίου κάθε έτους, κατά το οποίο γίνεται προσέλευση μαθητών στο σχολείο, ή εν πάση περιπτώσει αυτό που καθορίζεται κάθε φορά με υπουργική απόφαση ως σχολική περίοδος για τους μαθητές, δηλαδή, λογικά, δεν μπορεί να αφορά το διάστημα των καλοκαιρινών διακοπών.

Από τη διατύπωση των παραπάνω διατάξεων της ΚΥΑ, κυρίως δε από τον καθορισμό της αποζημίωσης **ως μηνιαίας και όχι ημερήσιας**, φρονούμε ότι προκύπτει αβίαστα, ότι η αποζημίωση των 176 ευρώ θα πρέπει να καταβάλλεται ακέραια όλους τους μήνες από τον Σεπτέμβριο μέχρι τον Ιούνιο, και μάλιστα χωρίς να μειώνεται ανάλογα τους δύο αυτούς μήνες (Σεπτέμβριο και Ιούνιο). Στην άποψη αυτή, της ακέραιας καταβολής της μηνιαίας αποζημίωσης, συνηγορεί και η διατύπωση του εδαφ. 2 του άρθρου 2 της ΚΥΑ, που συνδέει την αναλογική μείωση με τη διάθεση του **υπολοίπου** της αποζημίωσης σε επιπλέον άτομο που καλύπτει τα κενά. Δηλαδή, τα 176 ευρώ το μήνα θα πρέπει να καταβληθούν ούτως ή άλλως, είτε στον «βασικό» σχολικό τροχονόμο όλα, είτε σ'αυτόν και στο επιπλέον άτομο, που τον αντικατέστησε κάποιες ημέρες ή ώρες.

Η διατύπωση του πρώτου εδαφίου του άρθρου 2 της ΚΥΑ, ότι «η αποζημίωση καταβάλλεται στα άτομα που προσφέρουν υπηρεσίες κατά τις ημέρες λειτουργίας του σχολείου», έχει σχέση με το πότε υποχρεούνται να προσφέρουν την υπηρεσία τους οι σχολικοί τροχονόμοι και όχι με τον τρόπο υπολογισμού της αποζημίωσης, δηλαδή την αναλογική μείωσή της κατά το δεύτερο εδάφιο.

Αντιστοίχως, η αναλογική μείωση της αποζημίωσης, που προβλέπεται στο εδαφ. 2 του άρθρου 2 της ΚΥΑ, έχει σχέση με πιθανή αδυναμία ή κώλυμα του σχολικού τροχονόμου να προσφέρει την υπηρεσία του, είτε όλη την ημέρα, είτε μόνο κατά την προσέλευση, είτε μόνο κατά την αποχώρηση των μαθητών. Δεν μπορεί να έχει σχέση με Σάββατα, Κυριακές, επίσημες αργίες, απεργίες, σχολικές εκδρομές κλπ, δηλαδή με τη μείωση της αποζημίωσης κατά τις ημέρες αυτές, διότι τότε η αποζημίωση θα είχε καθοριστεί ημερήσια και όχι μηνιαία. Εξ άλλου, ποια κενά μπορεί να καλύψει το επιπλέον άτομο **«στην περίπτωση αυτή»**, δηλαδή Σάββατα, Κυριακές, επίσημες αργίες κλπ ; Συνεπώς, εάν η Σχολική Επιτροπή προβαίνει σε αναλογική μείωση της αποζημίωσης, υπολογίζοντας (δηλαδή αφαιρώντας) παρόμοιες ημέρες (Σάββατα, Κυριακές, επίσημες αργίες κλπ) από το μήνα, είναι βέβαιο ότι κάνει λάθος.

Τέλος, φρονούμε ότι δεν βρίσκει έρεισμα στις διατάξεις της παραπάνω ΚΥΑ, ούτε η αναλογική μείωση της αποζημίωσης κατά τις

εορτές των Χριστουγέννων και του Πάσχα, διότι αυτό θα έπρεπε να αναφέρεται ρητά, αφού η αποζημίωση καθορίζεται μηνιαία. Άλλωστε κατά το παρελθόν, όπως προκύπτει από τις υπ'αριθμούς 18/21-6-2010 και Ε8/27-6-2012 αποδείξεις πληρωμής της πρώτης καταγγέλλουσας, δεν υπήρχε αναλογική μείωση γι'αυτά τα χρονικά διαστήματα, αφού η μεν πρώτη απόδειξη αφορά τους μήνες Ιανουάριο έως Ιούνιο του 2010 και ο υπολογισμός είναι « $6 \times 176 = 1056$ ευρώ», η δε δεύτερη απόδειξη αφορά τους μήνες Μάρτιο και Απρίλιο του 2012 και ο υπολογισμός είναι 352 ευρώ, δηλαδή 176×2 (στους δύο αυτούς μήνες, Μάρτιο και Απρίλιο, δεν μπορεί παρά να περιλαμβάνονται και οι εορτές του Πάσχα).

Συνεπώς, η μόνη «αναλογική» μείωση της αποζημίωσης που μπορεί να υπάρξει, είναι για μη προσφορά υπηρεσίας, για κάποιες από τις ημέρες λειτουργίας του σχολείου, με υπαιτιότητα του σχολικού τροχονόμου. Η ανά ημέρα μείωση θα υπολογισθεί με τη διαίρεση του ποσού της μηνιαίας αποζημίωσης δια 30, αν δε η απουσία είναι μόνο κατά την προσέλευση ή την αποχώρηση των μαθητών, η ανά ημέρα μείωση θα διαιρεθεί διά του 2. Εάν δε κάποιος άλλο άτομο («αναπληρωματικός» σχολικός τροχονόμος) κάλυψε όλα η μερικά από τα κενά, λόγω της απουσίας του «βασικού», θα λάβει την αντίστοιχη της μείωσης αποζημίωση. Βέβαια, φαίνεται να αδικείται ο «αναπληρωματικός» σχολ. Τροχονόμος, διότι ο «βασικός» ωφελείται και τα Σαββατοκύριακα, αργίες κλπ του μήνα, πλην όμως οι ημέρες της αναπλήρωσης δεν μπορεί παρά να είναι λίγες και ένας «δικαιότερος» υπολογισμός θα είναι πολύπλοκος. Εν πάση περιπτώσει αυτό είναι δευτερεύον ζήτημα.

Από μία – ενδεικτικά – απόδειξη πληρωμής της πρώτης καταγγέλλουσας που μας προσκομίστηκε και αφορά χρονικό διάστημα μετά το 2012, και συγκεκριμένα την υπ'αριθμό Ζ2/20-12-2013 απόδειξη, προκύπτει ότι για τους μήνες Μάρτιο, Απρίλιο, Μάιο και Ιούνιο του 2012, δηλαδή για τέσσερις μήνες, καταβλήθηκε το ποσό των 325 ευρώ συνολικά (χωρίς να γίνεται ειδικότερη ανάλυση), το οποίο είναι πολύ μικρό για αποζημίωση τεσσάρων μηνών, ή έστω τριών μηνών (αν αφαιρεθούν 15 ημέρες του Ιουνίου και 15 ημέρες των εορτών Πάσχα). Όντως δηλαδή η Σχολική Επιτροπή έχει τρόπο υπολογισμού της αποζημίωσης και της

αναλογικής μείωσής της διάφορο από τον παραπάνω, τον οποίο θα πρέπει να πληροφορηθούμε εγγράφως, για να ενημερωθούν και οι καταγγέλλουσες.

Ως προς το αίτημα των καταγγελλουσών για έγκαιρη καταβολή της αποζημίωσής τους, φρονούμε ότι είναι δίκαιο και πρέπει να ικανοποιείται στα πλαίσια του δυνατού, αφού στα ποσά που αποστέλλονται κάθε φορά στη Σχολική Επιτροπή περιλαμβάνεται και η αποζημίωση των σχολ. Τροχονόμων, δηλαδή δεν αφαιρείται από άλλες ανάγκες των σχολείων.

Τέλος, ως προς το αίτημα για χορήγηση παραστατικού για την πληρωμή της αποζημίωσης, ώστε να υπάρχει γραπτή ενημέρωση, προβλέπει το άρθρο 5 της ΚΥΑ, που αναφέρει ότι «παραστατικό καταβολής της αποζημίωσης είναι το διπλότυπο πληρωμής της σχολικής επιτροπής...», και το οποίο πρέπει να τηρείται, αφού μόνη η κατάθεση του ποσού στον τραπεζικό λογαριασμό δεν συνιστά επαρκή ενημέρωση, ούτε καλύπτει την παραπάνω διάταξη.

Τα παραπάνω αποτελούν τη θέση μας, ως προς το ζήτημα της αποζημίωσης των εθελοντών σχολικών τροχονόμων, ερμηνεύοντας τις διατάξεις της υπ' αριθμό 47455/16-8-2007 ΚΥΑ.

Κατόπιν αυτών παρακαλείται η Σχολική Επιτροπή Α/βάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Ήλιδας να μας γνωρίσει και τις δικές της θέσεις και τον τρόπο με τον οποίο υπολογίζει την αποζημίωση, το συντομότερο δυνατό, λόγω και του χρόνου που μεσολάβησε με την άτυπη διαμεσολάβησή μας, ώστε να έχει επιλυθεί η διαφορά μέχρι την έναρξη του νέου σχολικού έτους. Έχουμε δε την πεποίθηση, ότι με διάθεση συνεργασίας μπορούμε να βρούμε την ορθή λύση.

Αμαλιάδα 5 Ιουλίου 2016

Ο ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΥΡΟΥΛΙΑΣ

- Κοιν.:** Πίνακας Αποδεκτών (αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο)
1. Γραφείο Δημάρχου (email: c.christodoulopoulos@amaliada.gr)
 2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα (email: lykourgosp@amaliada.gr)