



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ
ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ
ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**

Αρ.πρωτ.: ***/2-7-2018

Διεύθυνση: Φιλικής Εταιρείας 6
27200 ΑΜΑΛΙΑΔΑ
Τηλέφωνο: 2622.360.512 & 514
Τηλεομοιότυπο: 2622.360.513
Ηλεκτρ.Ταχυδ.: simparastatis@amaliada.gr
Ιστοσελίδα: www.dimosilidas.gr

- Προς: 1. Διεύθυνση Οικονομικών**
Προϊστάμενο Διεύθυνσης
(email: tsakonas@amaliada.gr)
2. Διεύθυνση Διοίκησης και Πρόνοιας
Προϊστάμενο Διεύθυνσης
(email: kollias@amaliada.gr)
3. Αυτοτελές Τμήμα Δημοτικής Αστυνομίας
Προϊστάμενο Τμήματος
(email: chrizafeir@amaliada.gr)
4. Διεύθυνση Υπηρεσίας Δόμησης, Χωροταξίας και Περιβάλλοντος
Προϊστάμενο Διεύθυνσης
(email: aandrouts@amaliada.gr)
5. Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών
Προϊστάμενο Διεύθυνσης
(email: s.roumeliotis@amaliada.gr)
6. ***

Διαβίβαση:

- 1. Αυτοτελές Γραφείο Δημόσιας Περιουσίας Ηλείας**
Μανωλοπούλου 31 (Διοικητήριο),
ΤΚ 27131 ΠΥΡΓΟΣ
- 2. Δ/νση Δημ.Υγείας & Κοιν. Μέριμνας Π.Ε.Ηλείας**
Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής
& Υγειονομικού Ελέγχου
Διοικητήριο, Τ.Κ. 27131 ΠΥΡΓΟΣ

Κοιν.: Βλ. Πίνακα Αποδεκτών

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 08/2018

(Άρθρο 77 παρ.3 Ν.3852/2010)

Το γραφείο του Συμπαραστάτη δέχτηκε την υπ' αριθμ. πρωτ. ***25.06.2018 καταγγελία της κας ***, κατοίκου ***, ως νόμιμης εκπροσώπου και διαχειρίστριας της εταιρείας ***, που εδρεύει στην ***, που έλαβε αριθμό ***2018 στο Μητρώο Καταγγελιών.

Η καταγγέλλουσα **αναφέρει**, κατά την εκτίμηση του εγγράφου της καταγγελίας της, ότι έχει υποβάλλει προς το Δήμο Ήλιδας την από ***2018 με αριθμό πρωτοκόλλου *** αίτηση – αναφορά της, με την οποία καταγγέλλει συγκεκριμένες παρανομίες από την ιδιοκτήτρια σταθερής καντίνας στην παραλία ***, ένεκα των οποίων ζητεί την άμεση ανάκληση της άδειας λειτουργίας της σταθερής καντίνας, η οποία άδεια έχει χορηγηθεί από το Δήμο Ήλιδας, και ότι επί της αίτησης – αναφοράς της αυτής δεν έχει λάβει μέχρι σήμερα απάντηση, ούτε οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου έχουν δραστηριοποιηθεί για την ικανοποίηση του αιτήματός της. Την καταγγελία της προς το Συμπαραστάτη και την ανωτέρω αίτηση – αναφορά της προς το Δήμο, υποβάλλει ως ιδιοκτήτρια και εκμεταλλεύτρια καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος (***) στ* *** από τις ***2018 και έχουσα άμεσο έννομο συμφέρον. Συγκεκριμένα, στην καταγγελία της προς το Συμπαραστάτη, σε συνδυασμό και με την αίτηση – αναφορά της προς το Δήμο, αναφέρει ότι η ιδιοκτήτρια της σταθερής καντίνας *** έχει προβεί στις εξής παρανομίες: **1)** Ενώ έχει άδεια σταθερής καντίνας σε χώρο της παραλίας εμβαδού δέκα πέντε (15) τετρ.μέτρων, έχει καταλάβει χωρίς άδεια παρακείμενο χώρο της παραλίας εμβαδού είκοσι πέντε (25) τετρ. μέτρων, τον οποίο έχει καλύψει με τσιμεντόπλακες και τον χρησιμοποιεί για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων. **2)** Έχει καταλάβει χωρίς άδεια και άλλον παρακείμενο χώρο (προφανώς της παραλίας) εμβαδού σαράντα (40) τετρ. μέτρων, στον οποίο έχει ανεγείρει με πάνελ δύο σταθερές κατασκευές, εντός των οποίων, κατά παράβαση των υγειονομικών διατάξεων, αφενός μεν παρασκευάζει τα πωλούμενα από την καντίνα εδέσματα, αφετέρου δε στεγάζει αποχωρητήρια. **3)** Έχει λάβει άδεια για την ανάπτυξη ομπρελοκαθισμάτων στον αιγιαλό, που εξυπηρετούνται από την άνω καντίνα της παραλίας, ενώ αυτό απαγορεύεται από το νόμο, αφού δεν

επιτρέπεται σε επιχειρήσεις καντίνας η δημιουργία εξωτερικών υποδομών εστιατορίου, καφέ μπαρ κλπ. Ότι, πέραν του γεγονότος ότι οι αυθαίρετες αυτές καταλήψεις συνιστούν από μόνες τους λόγους ανάκλησης της άδειας λειτουργίας της καντίνας, η ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων (που δεν επιτρέπεται από το νόμο) και η λειτουργία της παρακείμενης της καντίνας κατασκευής παραβιάζουν τις υγειονομικές διατάξεις και ρυπαίνουν και υποβαθμίζουν το περιβάλλον. Επικαλείται τέλος, προς υποστήριξη του αιτήματός της για ανάκληση της άδειας λειτουργίας της καντίνας, διάταξη του άρθρου 14 της ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ 2017, βάσει της οποίας οι καντίνες πρέπει να απέχουν τουλάχιστον εκατό (100) μέτρα από τις εγκατεστημένες επιχειρήσεις, ενώ στη συγκεκριμένη περίπτωση η απόσταση της καντίνας από την επιχείρησή της είναι μόλις **** μέτρα.

Κατά το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν.3852/2010, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγομένων πολιτών για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις του Δήμου και διαμεσολαβεί για την επίλυση των σχετικών προβλημάτων, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους. Με την παρούσα εκπληρώνεται εμπρόθεσμα η εν λόγω υποχρέωση απάντησης. Στην προκειμένη περίπτωση η καταγγέλλουσα είναι άμεσα θιγόμενη επιχείρηση και τα καταγγελλόμενα αφορούν αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Οικονομικών, της Διεύθυνσης Διοίκησης και Πρόνοιας, του Αυτοτελούς Τμήματος Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου Ήλιδας, της Διεύθυνσης Υπηρεσίας Δόμησης, Χωροταξίας και Περιβάλλοντος και της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Ήλιδας, υπηρεσίες προς τις οποίες ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης είναι αρμόδιος να ασκήσει τη διαμεσολαβητική του παρέμβαση. Εξάλλου, κατά το άρθρο 4 του ν. 2690/1999, όταν η αίτηση υποβάλλεται σε αναρμόδια υπηρεσία, αυτή έχει την υποχρέωση να τη διαβιβάσει στην αρμόδια εντός τριών (3) ημερών και να ενημερώσει τον ενδιαφερόμενο. Στην υπό κρίση περίπτωση, εκτός από το Δήμο Ήλιδας, εμπλέκεται και η Περιφερειακή Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας/Αυτοτελές Γραφείο Ηλείας, αρμόδια για την προστασία της δημόσιας περιουσίας και τη λήψη μέτρων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα

στην κείμενη νομοθεσία, προς την οποία διαβιβάζεται η παρούσα για τις αναφερόμενες στην καταγγελία αυθαίρετες καταλήψεις. Εμπλέκεται επίσης και η Δ/νση Δημ.Υγείας & Κοιν. Μέριμνας Π.Ε.Ηλείας – Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής & Υγειονομικού Ελέγχου Π.Ε.Ηλείας, η οποία έχει αρμοδιότητα για την τήρηση των υγειονομικών διατάξεων, προς την οποία υπηρεσία διαβιβάζεται η παρούσα, για τις δικές της ενέργειες.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας) οι δημόσιες υπηρεσίες, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και τα ν.π.δ.δ., οφείλουν να διεκπεραιώνουν τις αιτήσεις των ενδιαφερομένων και να αποφαινόμενοι για τα αιτήματά τους μέσα σε προθεσμία (50) ημερών, εφόσον από ειδικές διατάξεις δεν προβλέπονται μικρότερες προθεσμίες. Η προθεσμία αρχίζει από την κατάθεση της αίτησης στην αρμόδια υπηρεσία και την υποβολή ή συγκέντρωση του συνόλου των απαιτούμενων δικαιολογητικών, πιστοποιητικών ή στοιχείων. Εάν κάποια υπόθεση δεν μπορεί να διεκπεραιωθεί λόγω αντικειμενικής αδυναμίας, ειδικά αιτιολογημένης, η αρμόδια υπηρεσία οφείλει, εντός πέντε (5) τουλάχιστον ημερών πριν από την εκπνοή της προθεσμίας, να γνωστοποιήσει εγγράφως στον αιτούντα: α)τους λόγους της καθυστέρησης, β)τον υπάλληλο που έχει αναλάβει την υπόθεση και τον αριθμό τηλεφώνου του, για την παροχή πληροφοριών και γ) κάθε άλλη χρήσιμη πληροφορία. Οι υπηρεσίες απαλλάσσονται από τις ανωτέρω υποχρεώσεις αν το αίτημα είναι εμφανώς παράλογο, αόριστο, ακατάληπτο ή επαναλαμβάνεται με τρόπο καταχρηστικό.

Από καθαρά τυπική άποψη, συνεπώς, δεν έχει παρέλθει η προβλεπόμενη από το νόμο προθεσμία για τη διεκπεραίωση της αίτησης της καταγγέλλουσας προς το Δήμο, αφού αυτή υποβλήθηκε την ***. Τα καταγγελλόμενα όμως αφορούν εποχιακή επιχείρηση (καντίνα), που λειτουργεί μόνο κατά τους θερινούς μήνες, όπως εποχιακή είναι ουσιαστικά και η καταγγέλλουσα επιχείρηση, που αποβλέπει να αποκομίσει κέρδος κατά το καλοκαίρι. Συνεπώς η προκειμένη υπόθεση απαιτεί άμεση αντιμετώπιση, διότι όταν παρέλθει η θερινή περίοδος οποιαδήποτε απόφαση θα είναι χωρίς ουσιαστικό περιεχόμενο. Υπό την έννοια αυτή οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου πρέπει να ενεργήσουν άμεσα και να μην

εξαντλήσουν τα περιθώρια που τους παρέχει ο νόμος. Εξ άλλου, όλες οι επιχειρήσεις που λειτουργούν στην περιφέρεια του Δήμου θα πρέπει να υποστηρίζονται από τις δημοτικές υπηρεσίες, με ευρύτητα πνεύματος στην εφαρμογή του νόμου, **αλλά οπωσδήποτε εντός των πλαισίων του**, και με γνώμονα, ιδίως για τις επιχειρήσεις που λειτουργούν στις ακτές, την εξυπηρέτηση των λουομένων και των πολιτών γενικότερα, την ελεύθερη πρόσβαση στην ακτή, την προστασία του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας, τον υγιή ανταγωνισμό και το σεβασμό των νόμων και των υπουργικών αποφάσεων που αφορούν τον αιγιαλό και την παραλία.

Σύμφωνα με την από ***2017 σύμβαση μίσθωσης, με αριθμό πρωτοκόλλου *** μεταξύ του εκμισθωτή Δήμου Ήλιδας και της μισθώτριας ***, παραχωρήθηκε στη μισθώτρια με δημοπρασία το δικαίωμα απλής χρήσης κοινοχρήστου χώρου αιγιαλού και παραλίας (στην πραγματικότητα παραλίας) **εμβαδού δέκα πέντε (15) τετρ.μέτρων**, στην παραλιακή περιοχή *** του Δήμου, **για την τοποθέτηση τροχήλατου αναψυκτηρίου (καντίνας)**, με διάρκεια μέχρι ***2019 και με τους λοιπούς όρους που περιλαμβάνονται στη σύμβαση αυτή, στο ν. 2971/2001 και στην ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ 2017, που ρυθμίζουν τα σχετικά θέματα. Εξ άλλου, σύμφωνα με την από ***2017 σύμβαση μίσθωσης, με αριθμό πρωτοκόλλου *** μεταξύ του εκμισθωτή Δήμου Ήλιδας και της ίδιας μισθώτριας ***, παραχωρήθηκε στη μισθώτρια με δημοπρασία το δικαίωμα απλής χρήσης κοινοχρήστου χώρου αιγιαλού και παραλίας (στην πραγματικότητα αιγιαλού) **εμβαδού τριακοσίων (300) τετρ.μέτρων**, στην παραλιακή περιοχή *** του Δήμου, **για την τοποθέτηση ξαπλωστρών και ομπρελών**, με διάρκεια επίσης μέχρι ***2019 και με τους λοιπούς όρους που περιλαμβάνονται στη σύμβαση αυτή, στο ν. 2971/2001 και στην ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ 2017, που ρυθμίζουν τα σχετικά θέματα. Δηλαδή, με δύο συνεχόμενες μισθώσεις της ίδιας ημερομηνίας παραχωρήθηκαν στη μισθώτρια προς χρήση 15 τ.μ. της παραλίας για την τοποθέτηση καντίνας (χωρίς να μνημονεύεται η άδεια λειτουργίας της καντίνας, την οποία προφανώς κατέχει η μισθώτρια), **στην οποία καντίνα σημειωτέον απαγορεύεται η ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων** (άλλωστε δεν το επιτρέπει και το εμβαδόν των 15 τ.μ., το οποίο καταλαμβάνεται εξ ολοκλήρου ή

σχεδόν από το σώμα της καντίνας) και 300 τ.μ. του αιγιαλού για την τοποθέτηση ξαπλωστρών και ομπρελών (χωρίς να μνημονεύεται ποιά επιχείρηση θα εξυπηρετούν οι ξαπλώστρες και οι ομπρέλες και αν η επιχείρηση αυτή κατέχει νόμιμη άδεια). Είναι πιθανότατο ότι η κατοχή άδειας λειτουργίας της καντίνας από τη μισθώτρια έχει ερευνηθεί στη διαδικασία της δημοπρασίας για τις δύο αυτές μισθώσεις και έχει κατατεθεί με τα σχετικά δικαιολογητικά, **πλην όμως η εκμίσθωση χώρου του αιγιαλού σε καντίνα για την τοποθέτηση ξαπλωστρών και ομπρελών είναι παράνομη και η παραχώρηση της απλής χρήσης του χώρου πρέπει να ανακληθεί**, διότι, αφού στις καντίνες δεν επιτρέπεται η ανάπτυξη και τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων, δεν επιτρέπεται ασφαλώς, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και η τοποθέτηση και εκμετάλλευση ξαπλωστρών και ομπρελών στον αιγιαλό, αφού καταστρατηγείται καταφανώς ο νόμος, έστω και αν δεν υπάρχει ρητή διάταξη που να απαγορεύει αυτό στις καντίνες. **Οι καντίνες, από τη φύση τους και την εν γένει αντιμετώπιση του νόμου, είναι για να προσφέρουν ό,τι προσφέρουν σε ορθίους και διερχόμενους, κοινώς «στο πόδι».** Διαφορετικά, εκτός από την καταστρατήγηση του νόμου, υπάρχει και **αθέμιτος ανταγωνισμός** προς τις επιχειρήσεις που δικαιούνται σαφώς εκ του νόμου να δραστηριοποιούνται με τους παραπάνω τρόπους (τραπεζοκαθίσματα, ξαπλώστρες και ομπρέλες στον αιγιαλό κλπ).

Ως προς τις καταγγελλόμενες καταλήψεις, αν πράγματι η μισθώτρια, καθώς αναφέρει η καταγγέλλουσα, έχει καταλάβει χώρο της παραλίας ή του αιγιαλού επιπλέον του αναφερομένου στη σύμβασή της, **και τον χρησιμοποιεί προς εξυπηρέτηση της λειτουργίας της καντίνας**, τότε έχει παραβιάσει τους όρους της σύμβασης, πέραν της παράβασης των διατάξεων του νόμου για τον αιγιαλό και την παραλία (για την οποία είναι αρμόδια η Περιφερειακή Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας/Αυτοτελές Γραφείο Ηλείας), **και πρέπει να ανακληθεί η παραχώρηση της χρήσης του κοινόχρηστου χώρου και η άδεια λειτουργίας της καντίνας στη συγκεκριμένη θέση.** Η ίδια συνέπεια υπάρχει και στην περίπτωση κατά την οποία ο χώρος που παραχωρήθηκε (τα 15 τ.μ.) χρησιμοποιείται αντίθετα με

τους όρους λειτουργίας της καντίνας, π.χ. ως προς την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων, ή ως προς τα διατιθέμενα προϊόντα και εδέσματα.

Όσον αφορά την ενδεχόμενη παράβαση των υγειονομικών διατάξεων από την ιδιοκτήτρια της καντίνας, οι συνέπειες θα επέλθουν μετά από έλεγχο και έκθεση της αρμόδιας υγειονομικής υπηρεσίας.

Τέλος, τυχόν παράνομες και αυθαίρετες κατασκευές στο χώρο της παραλίας, **σχετικές με τη λειτουργία της καντίνας**, που πρέπει να βεβαιωθούν από την Διεύθυνση Υπηρεσίας Δόμησης, θα πρέπει επίσης να έχουν ως συνέπεια την ανάκληση της παραχώρησης και της άδειας λειτουργίας, πέραν των άλλων συνεπειών που προβλέπει ο νόμος.

Το πρόσθετο επιχείρημα της καταγγέλλουσας, ότι η προαναφερομένη καντίνα βρίσκεται σε απόσταση μικρότερη των εκατό (100) μέτρων από την επιχείρησή της και θα πρέπει και γι' αυτό το λόγο να ανακληθεί η άδεια λειτουργίας της, θεωρούμε ότι δεν είναι νομικά βάσιμο. Η σχετική διάταξη του άρθρου 14 της ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ 2017 προβλέπει ότι «οι καντίνες πρέπει να απέχουν τουλάχιστον εκατό (100) μέτρα από τις εγκατεστημένες επιχειρήσεις ...», δηλαδή από τις επιχειρήσεις **που έχουν ήδη εγκατασταθεί** κατά το χρόνο χορήγησης της άδειας λειτουργίας σε καντίνες, ή κατά το χρόνο παραχώρησης της απλής χρήσης κοινόχρηστου χώρου για την τοποθέτηση των καντινών. Στην προκειμένη περίπτωση όμως και η άδεια λειτουργίας της καντίνας και η εκμίσθωση του χώρου των 15 τ.μ. της παραλίας είναι προγενέστερες της άδειας λειτουργίας του καταστήματος της καταγγέλλουσας. Ενδεχομένως θα έπρεπε να έχει ερευνηθεί ο περιορισμός αυτός σε σχέση με άλλες επιχειρήσεις της περιοχής, δεν συντρέχει όμως σε σχέση με την επιχείρηση της καταγγέλλουσας. Σε κάθε περίπτωση πάντως δεν μπορεί να ανανεωθεί η άδεια της καντίνας ή να παραχωρηθεί ο ίδιος χώρος για απλή χρήση, εφόσον, κατά τη λήξη της άδειας ή κατά τη λήξη της μίσθωσης από την καντίνα, εξακολουθεί να λειτουργεί η επιχείρηση της καταγγέλλουσας.

Κατόπιν αυτών, καλούνται οι κατά τη γνώμη μας συναρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου Ήλιδας, Δημοτική Αστυνομία, Διεύθυνση Υπηρεσίας Δόμησης Χωροταξίας και Περιβάλλοντος, Δ/νση Διοίκησης και Πρόνοιας και Δ/νση Οικονομικών, ενδεχομένως δε και η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών για τον προσδιορισμό των συντεταγμένων που αναφέρονται στα παραπάνω μισθωτήρια, να ερευνήσουν τα καταγγελλόμενα και να ενεργήσουν άμεσα, ανάλογα με την αρμοδιότητά τους, για τη διαπίστωση των τυχόν παραβάσεων και την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

Η Περιφερειακή Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας/Αυτοτελές Γραφείο Ηλείας και η Δ/νση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Π.Ε.Ηλείας – Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής & Υγειονομικού Ελέγχου Π.Ε.Ηλείας, προς τις οποίες διαβιβάζεται η παρούσα για τις δικές τους ενέργειες, παρακαλούνται να μας ενημερώσουν, ώστε στη συνέχεια να ενημερωθεί από μας και η καταγγέλλουσα επιχείρηση.

Αμαλιάδα 29/6/2018

Ο ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΥΡΟΥΛΙΑΣ

Κοιν.:

Πίνακας Αποδεκτών (αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο)

1. Γραφείο Δημάρχου (email: c.christodouloupoulos@amaliada.gr)
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα (email: lykourgosp@amaliada.gr)
3. Αντιδήμαρχος Οικονομικών κ. Σταυρούλα Γκουβίτσα (email: gouvitsa@amaliada.gr)
4. Αντιδήμαρχος Διοίκησης και Πρόνοιας κ. Ε. Παναγιωτόπουλος (email: npanagiot@amaliada.gr)
5. Αντιδήμαρχος Τεχνικών Έργων κ. Κ. Τσεριώνης (email: ktserionis@amaliada.gr)