



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ  
ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ  
ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ  
ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ**

Αμαλιάδα, 23.08.2018

Αρ.πρωτ.: \*\*\*

Διεύθυνση: Φιλικής Εταιρείας 6  
27200 ΑΜΑΛΙΑΔΑ  
Τηλέφωνο: 2622.360.512 & 514  
Τηλεομοιότυπο: 2622.360.513  
Ηλεκτρ.Ταχυδ.: simparastatis@amaliada.gr  
Ιστοσελίδα: www.dimosilidas.gr

**Προς:**

**1. Διεύθυνση Καθαριότητας,  
Ηλεκτροφωτισμού και Πρασίνου**

➤ Προϊστάμενο Διεύθυνσης  
(email: tsakonas@amaliada.gr)

**2. Διεύθυνση Οικονομικών**

➤ Προϊστάμενο Διεύθυνσης  
(email: tsakonas@amaliada.gr)

**3. Κον \*\*\***

**Βλ. Πίνακα Αποδεκτών**

**Κοιν.:**

**ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗ 13/2018**  
(Άρθρο 77 παρ.3 Ν.3852/2010)

Το γραφείο του Συμπαραστάτη δέχτηκε την υπ' αριθμ. πρωτ. \*\*\*/21.08.2018 καταγγελία του κ. \*\*\*, κατοίκου \*\*\*, που έλαβε αριθμό \*\*\*/2018 στο Μητρώο Καταγγελιών.

Ο καταγγέλλων **αναφέρει**, κατά την εκτίμηση του περιεχομένου της καταγγελίας του, ότι έχει στην κυριότητά του εξοχική ισόγεια οικία στην αγροτική περιοχή \*\*\* της κοινότητας \*\*\* του Δήμου 'Ηλιδας (εκτός σχεδίου πόλης και εκτός οικισμού), για την οποία του κοινοποιήθηκε, στις \*\*\*2018, η υπ' αριθ. πρωτ. \*\*\*2018 επιστολή, συνοδευόμενη από την υπ' αριθ. πρωτ. \*\*\*2018 έκθεση ελέγχου του Τμήματος Εσόδων της Δ/σης Οικονομικών, που αφορά δημοτικά τέλη (καθαριότητας και φωτισμού) από το 2010 έως το 2018, που δεν έχουν καταβληθεί καθόλου, ύψους 1.070,60 ευρώ και πρόστιμο ΤΑΠ, από το 2013 που διορθώθηκε το εμβαδόν του ακινήτου μέχρι το 2018, ύψους 413,40 ευρώ. Ότι αμέσως μετά την παραλαβή της έκθεσης ελέγχου, στις \*\*\*2018, υπέβαλε στο Δήμο αίτηση, με αριθ.πρωτ. \*\*\*18, με την οποία ζητούσε να μη

του καταλογιστούν δημοτικά τέλη, διότι το ακίνητό του στερείται των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού από το Δήμο, και συνεπώς δεν υποχρεούται στην καταβολή αυτών των τελών, που είναι ανταποδοτικά. Τέλος ότι υπέβαλε, λόγω έλλειψης απάντησης στην αρχική του αίτηση, και τις υπ' αριθ. πρωτ. \*\*\*2018, \*\*\*\*2018 και \*\*\*2018 αιτήσεις του για το ίδιο θέμα, χωρίς μέχρι σήμερα να λάβει οποιαδήποτε απάντηση. **Παραπονείται** λοιπόν τόσο για την επιβολή του συγκεκριμένου τέλους, που το θεωρεί άδικο και παράνομο, όσο και για την αδιαφορία της υπηρεσίας να απαντήσει στις αιτήσεις του και **ζητεί** να λάβει επίσημη απάντηση και να διαγραφούν οι όποιες οφειλές του από δημοτικά τέλη, διότι δεν παρέχονται από το Δήμο στο ακίνητό του υπηρεσίες καθαριότητας και φωτισμού. **Προσκομίζει** δε την προαναφερομένη επιστολή και την έκθεση ελέγχου της υπηρεσίας και τις προαναφερόμενες τέσσερις αιτήσεις του.

Σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 3 του Ν.3852/2010, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης δέχεται καταγγελίες άμεσα θιγόμενων πολιτών για κακοδιοίκηση από τις υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις του Δήμου και διαμεσολαβεί για την επίλυση των σχετικών προβλημάτων, ενώ είναι υποχρεωμένος να απαντά εγγράφως ή ηλεκτρονικά εντός τριάντα (30) ημερών στους ενδιαφερομένους. Με την παρούσα εκπληρώνεται εμπρόθεσμα η εν λόγω υποχρέωση απάντησης. Στην προκειμένη περίπτωση ο καταγγέλλων είναι άμεσα θιγόμενος πολίτης και τα καταγγελλόμενα αφορούν αρμοδιότητα της Δ/σης Οικονομικών, εμμέσως δε και της Δ/σης Καθαριότητας, Ηλεκτροφωτισμού και Πρασίνου του Δήμου Ήλιδας, υπηρεσίες προς τις οποίες ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης είναι αρμόδιος να ασκήσει τη διαμεσολαβητική του παρέμβαση.

Κατ' αρχάς είναι απολύτως δικαιολογημένο το παράπονο του καταγγέλλοντα για έλλειψη απάντησης στις προαναφερόμενες αιτήσεις του, δεδομένου μάλιστα ότι και τα ποσά των τελών και των προστίμων είναι σημαντικά και οι αιτιάσεις που προβάλλει με τις αιτήσεις του είναι σοβαρές (και σύμφωνα με τα παρακάτω νομικά και ουσιαστικά βάσιμες). Σήμερα πλέον και μετά την υποβολή της καταγγελίας προς το Συμπαραστάτη,

θεωρούμε ότι η όποια απάντηση θα πρέπει να δοθεί μέσω ημών, ώστε να απαντά και στα ερωτήματα που τίθενται με τη διαμεσολάβησή μας.

Με την υπ'αριθμό 220/2000 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του τότε Δήμου Αμαλιάδας αποφασίστηκε να επιβληθεί δημοτικό τέλος φωτισμού και καθαριότητας **«και στα ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα που βρίσκονται εκτός σχεδίου πόλης»** (ανεξαιρέτως) και **«...επεκτείνεται η υπηρεσία καθαριότητας και σ'αυτές τις περιοχές, στις οποίες ο Δήμος μας πρέπει να παρέχει υπηρεσίες καθαριότητας και φωτισμού...»**, σύμφωνα με τη διατύπωση της απόφασης. Το ύψος του τέλους καθορίστηκε στο ύψος που προέβλεπαν οι υπ'αριθμούς 324/1996 και 644/1999 αποφάσεις, για την πόλη της Αμαλιάδας και τα δημοτικά διαμερίσματα αντίστοιχα. Η απόφαση αυτή ήταν ασφαλώς βεβιασμένη και λανθασμένη και οπωσδήποτε παράνομη, διότι ο Δήμος, δηλαδή οι αρμόδιες υπηρεσίες του, παρά την ευχή ή υπόδειξη που διατυπώνεται, δεν ήσαν έτοιμες να παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες σε όλα τα εκτός σχεδίου πόλης ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα. Με βάση την απόφαση αυτή, προφανώς, έχει επιβληθεί το τέλος και στον καταγγέλλοντα, του οποίου η οικία βρίσκεται εκτός σχεδίου πόλης και οικισμού, σε περιοχή χωρίς δημοτικό φωτισμό και χωρίς υπηρεσίες καθαριότητας, όπως ισχυρίζεται τουλάχιστον ο ίδιος.

Εξ άλλου, με την υπ'αριθμό 89/2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ήλιδας, περί αναπροσαρμογής των δημοτικών τελών γενικώς, αποφασίστηκε, όπως αναφέρεται στο κεφάλαιο «ΤΕΛΗ ΦΩΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ» (σελίδα 7), **« 2. Να μη γίνονται επεκτάσεις πέραν των απαραίτητων και μόνο κοντά στον πολεοδομικό ιστό»**. Αν και δεν είναι σαφές σε ποιες «επεκτάσεις» αναφέρεται η απόφαση, λογικώς πρέπει να αναφέρεται σε επεκτάσεις του δημοτικού φωτισμού και των υπηρεσιών καθαριότητας. Οι δύο αυτές αποφάσεις έρχονται σε σύγκρουση μεταξύ τους.

Το ερώτημα, που ανακύπτει στην υπό κρίση υπόθεση, ανεξάρτητα από τις αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, είναι **αν υποχρεούνται στην καταβολή του ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού οι ιδιοκτήτες ακινήτων κειμένων εκτός σχεδίου πόλεως, στα οποία αποδεδειγμένα δεν παρέχονται οι υπηρεσίες αυτές**. Επί του ερωτήματος αυτού η απάντηση είναι αβίαστα **αρνητική** και αυτό προκύπτει από το

συνδυασμό των διατάξεων 1)της παρ. 1 του άρθρου 21, και του άρθρου 22 του από 24.9/20.10.1958 διατάγματος, όπως αντικ. από το άρθρο 4 του Ν. 1080/1980 (που προβλέπουν την επιβολή των τελών καθαριότητας και φωτισμού) και 2)της παρ. 12 του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989 (που καθιερώνει τον ανταποδοτικό χαρακτήρα των τελών καθαριότητας και φωτισμού).

Την ίδια απάντηση δίνει στο ερώτημα και η νομολογία του ΣΤΕ, με το σκεπτικό της υπ'αριθμό 1012/2002 απόφασης του ανωτάτου αυτού δικαστηρίου, σύμφωνα με το οποίο **«...για τη νόμιμη επιβολή στους υποχρέους των προβλεπομένων ... τελών καθαριότητας και φωτισμού, απαιτείται όπως ο δήμος, ενόψει της ανταποδοτικότητας των τελών αυτών, παρέχει αποδεδειγμένα σε καθ' έкаστον των υποχρέων αντίστοιχες υπηρεσίες»**. Επιπλέον δε, κατά την ίδια απόφαση, τα τέλη αυτά μπορεί να επιβληθούν και σε βάρος των χρησιμοποιούντων ακίνητα ευρισκόμενα εκτός σχεδίου πόλεως, **«...εφόσον βεβαιώς η υπηρεσία καθαριότητας του δήμου έχει οργανωθεί και επεκταθεί στην εκτός σχεδίου περιοχή»**. Στην περίπτωση αυτή απαιτείται αφενός ρητή πρόβλεψη της οικείας κανονιστικής απόφασης του δημοτικού συμβουλίου (ότι υποχρεούνται στην καταβολή των τελών αυτών και εκείνοι που χρησιμοποιούν ακίνητα ευρισκόμενα εκτός σχεδίου), αφετέρου διαπίστωση στην εν λόγω απόφαση της ύπαρξης ανάγκης επέκτασης των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού στην εκτός σχεδίου περιοχή.

Συνεπώς η άποψή μας, για την αντιμετώπιση του προβλήματος γενικώς με νομιμότητα και δικαιοσύνη, είναι ότι **πρέπει να ανακληθεί η υπ'αριθμό 220/2000 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του τότε Δήμου Αμαλιάδας, ως προς την επιβολή του τέλους φωτισμού και καθαριότητας σε όλα τα εκτός σχεδίου ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα και να γίνεται τμηματική ή σταδιακή επέκταση των περιοχών επιβολής του τέλους, με ανάλογες αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, αφού προηγουμένως εγκατασταθούν οι απαραίτητες υποδομές (φωτισμού και καθαριότητας) στις αντίστοιχες περιοχές**, δεδομένου ότι το τέλος είναι ανταποδοτικό. Η λύση αυτή είναι σύμφωνη και με το πνεύμα της υπ'αριθμό 89/2011 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ήλιδας, που συνιστά «να

μη γίνονται επεκτάσεις πέραν των απαραίτητων και μόνο κοντά στον πολεοδομικό ιστό».

Ειδικά για το ακίνητο του καταγγέλλοντα, εάν και εφόσον πράγματι το ακίνητο αυτό δεν απολαμβάνει τις σχετικές υπηρεσίες από το Δήμο, η επιβολή του τέλους είναι **παράνομη**, έστω και αν φαίνεται σύμφωνη με την υπ' αριθμό 220/2000 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του τότε Δήμου Αμαλιάδας και το επιβληθέν τέλος θα πρέπει **να διαγραφεί**, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου μετά από εισήγηση της υπηρεσίας. Επιπροσθέτως, ισχύουν όσα έχουμε επισημάνει σε άλλες διαμεσολαβήσεις μας, σχετικά με την **πενταετή αποσβεστική προθεσμία για τη βεβαίωση** των σχετικών τελών και την **πενταετή παραγραφή των αξιώσεων** των δήμων από τα τέλη αυτά.

Με το ίδιο πνεύμα αντιμετωπίσαμε παρόμοια καταγγελία στο παρελθόν, όπως προκύπτει από την υπ' αριθμό 34/2017 και 34/2017/A διαμεσολάβησή μας.

Κατόπιν αυτών, καλείται η Διεύθυνση Καθαριότητας, Ηλεκτροφωτισμού και Πρασίνου να εξετάσει τα παράπονα του καταγγέλλοντα και να μας γνωρίσει, να γνωρίσει δε επισήμως και στη Διεύθυνση Οικονομικών, αν παρέχονται ή όχι υπηρεσίες φωτισμού και καθαριότητας στο παραπάνω ακίνητό του, η δε Διεύθυνση Οικονομικών να εξετάσει τα παράπονα και, σε περίπτωση αρνητικής απάντησης από τη Διεύθυνση Καθαριότητας, να μας γνωρίσει τις απόψεις της επί του θέματος και 1) αν προτίθεται να προτείνει στο Δημοτικό Συμβούλιο την ανάκληση της υπ' αριθμό 220/2000 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αμαλιάδας, ως προς την επιβολή του τέλους φωτισμού και καθαριότητας σε όλα τα εκτός σχεδίου ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα και 2) με ποιο τρόπο μπορεί να μην επιβληθούν ή να διαγραφούν τα αναφερόμενα στην έκθεση ελέγχου τέλη και πρόστιμα του καταγγέλλοντα.

Αμαλιάδα 23/8/2018

Ο ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΥΡΟΥΛΙΑΣ

Κοιν.: Πίνακας Αποδεκτών (αποστολή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο)  
1.Γραφείο Δημάρχου (email:c.christodoulouros@amaliada.gr)  
2.Γραφείο Γενικού Γραμματέα (email:lykourgosp@amaliada.gr)  
3.Αντιδήμαρχος Οικονομικών κ.Σταυρούλα Γκουβίτσα (email:gouvitsa@amaliada.gr)  
4. Αντιδήμαρχος Καθαριότητας Ηλεκτροφωτισμού και Πρασίνου κ.Π.Μαυρίκος (email:mavrikos@amaliada.gr)