



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ «ΔΙΑΥΓΕΙΑ»
ΚΑΙ ΣΤΗΝ ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

Αριθμός Απόφασης 146/2020

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό 13/12-05-2020 της τακτικής συνεδρίασης της
Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ήλιδας.

ΘΕΜΑ: «Λήψη απόφασης σε Πρακτικό Αξιολόγησης προσφορών και εξέταση ένστασης»

Στην Αμαλιάδα, σήμερα 12-05-2020, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00π.μ., στο Λαζαράκειο Δημοτικό Κατάστημα Αμαλιάδας στην αίθουσα συνεδριάσεων της Οικονομικής Επιτροπής, συνήλθε σε Τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή, ύστερα από τη με αριθμό πρωτ. 7699/13/08.05.2020 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, που εκδόθηκε αυθημερόν και επιδόθηκε νόμιμα στα μέλη της, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις των άρθρων 67 και 75 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87).

Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε διά περιφοράς, με ώρα έναρξης 11:00π.μ και λήξης της συνεδρίασης 11:45μ.μ, με τρόπο διεξαγωγής της το ηλεκτρονικό ταχυδρομείο και το Φάξ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ. 10 τής από 11.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ) (ΦΕΚ Α' 55 11-3-2020), τις διατάξεις του άρθρ. 43 τής από 30.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ) (ΦΕΚ Α' 75 30-3-2020), του άρθρου 184 «Ρύθμιση θεμάτων σύγκλησης δημοτικών και περιφερειακών συμβουλίων» του Ν. 4635/19 και της εγκυκλίου με αρ.40/20930/31.3.2020 ΑΔΑ: 6ΩΠΥ46ΜΤΛ6-50Ψ, με τα παρακάτω μέλη της Οικονομικής Επιτροπής που είναι παρόντα τα οκτώ (8) σε σύνολο εννέα (9).

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1.Ζαχαρόπουλος Βασίλειος- Πρόεδρος/Αντιδήμαρχος
2.Χριστοφόρου Ευάγγελος- Αντιδήμαρχος
3. Παπαδόπουλος Βασίλειος- Αντιδήμαρχος
4.Νικολόπουλος Χρήστος - μέλος
5.Αστερής Ευγένιος - μέλος
6.Α.Κοτσαύτη-Παπαζαφειρόπουλου Αλεξάνδρα-μέλος
7. Αμπού Χάντμπα Μισέλ - μέλος
8. Αναγνωστόπουλος Κων/νος- μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Χριστοδουλόπουλος Χρήστος - μέλος

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από το δημοτικό υπάλληλο κ. Βούλγαρη Χρήστο.

Στη συνέχεια της συνεδρίασης ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 7^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης ανέφερε τα εξής:Θέτω υπόψη σας την με αρ. πρωτ. 7664/7-5-2020 εισήγηση της Δ/σης Οικονομικών του Δήμου στην οποία αναφέρονται τα εξής:

« Σας διαβιβάζουμε το από 23.04.2020 πρακτικό αξιολόγησης των προσφορών που υποβλήθηκαν στη διαγωνιστική διαδικασία για την επιλογή αναδόχου για την εξυπηρέτηση των ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου Ήλιδας, και την από 29.04.2020 ένσταση του υποψηφίου παρόχου Τράπεζα Πειραιώς Α.Ε.

Παρακαλούμε να προχωρήσετε στην επιλογή του κατά την κρίση σας καταλληλότερου αναδόχου, ώστε άμεσα να προχωρήσει η διαδικασία είσπραξης των οφειλών των καταναλωτών μέσω ηλεκτρονικών πληρωμών.»

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΓΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ**

« Στην Αμαλιάδα και στο Λαζαράκειο Δημοτικό Μέγαρο Αμαλιάδας, που βρίσκεται στην οδό φιλικής Εταιρείας με αριθμό 6, σήμερα Πέμπτη 23 Απριλίου 2020 και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση η Επιτροπή Διενέργειας της διαγωνιστικής διαδικασίας για την επιλογή πιστωτικού ιδρύματος που θα αναλάβει τη διαδικασία εξυπηρέτησης ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου Ήλιδας που συγκροτήθηκε με την 82/04.03.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ήλιδας (ΑΔΑ : ΩΣΒΗΩΡΘ-ΔΟΤ) και αποτελείται από τους :

1. Γκρίλλα Σωτήριο του Βασιλείου, τακτικό υπάλληλο του Δήμου Ήλιδας, ως πρόεδρος
2. Καρκούλια Ευαγγελίτσα του Ιωάννη, τακτική υπάλληλο του Δήμου Ήλιδας, ως μέλος
3. Ζαφειρόπουλο Διονύσιο του Χαραλάμπους, τακτικό υπάλληλο του Δήμου Ήλιδας, ως μέλος

Η Επιτροπή Διενέργειας εξέτασε τις τέσσερις (4) προσφορές που υποβλήθηκαν από τους ακόλουθους υποψηφίους παρόχους :

1. Τράπεζα Πειραιώς Α.Ε. με αριθμό πρωτοκόλλου 6246/02.04.2020
2. Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε. με αριθμό πρωτοκόλλου 6298/03.04.2020
3. Alpha Bank Α.Ε. με αριθμό πρωτοκόλλου 6307/03.04.2020
4. Τράπεζα Eurobank Α.Ε. με αριθμό πρωτοκόλλου 6312/03.04.2020

Η Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της :

1. Τις διατάξεις της παρ. 9 του άρθρου 209 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α'114/08.06.2006), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για τη διενέργεια συνοπτικής διαδικασίας (πρόχειρου διαγωνισμού) επιλογής αναδόχου.
2. Τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α'147/08.08.2016, διορθώσεις σφαλμάτων στα ΦΕΚ Α'200/24.10.2016 και ΦΕΚ Α'206/03.11.2016), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης.
3. Την 442/09.01.2020 πρόσκληση του Δημάρχου Ήλιδας προς τα συνεργαζόμενα με το Δήμο Ήλιδας πιστωτικά ιδρύματα για συνεργασία σε ηλεκτρονικές πληρωμές και τις προτάσεις που αυτά υπέβαλλαν.

4. Την 34/31.01.2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου 'Ηλιδας (ΑΔΑ : Ω24ΩΩΡΘ-ΣΗΛ) για τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για επιλογή πιστωτικού ιδρύματος το οποίο θα αναλάβει τη διεκπεραίωση των ηλεκτρονικών πληρωμών.
5. Τη διαβούλευση που πραγματοποιήθηκε με όλα τα εμπλεκόμενα μέρη από 10.02.2020 έως 26.02.2020 για τους όρους της διαγωνιστικής διαδικασίας.
6. Το από 27.02.2020 Τεύχος Όρων Διαγωνιστικής Διαδικασίας που συνέταξε η οικεία Διεύθυνση Οικονομικών.
7. Την 82/04.03.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου 'Ηλιδας (ΑΔΑ : ΩΣΒΗΩΡΘ-ΔΟΤ) για τη σύνταξη των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας προκειμένου να επιλεγεί ο ανάδοχος για τη διεκπεραίωση των ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου 'Ηλιδας και τον ορισμό Επιτροπής για τη διενέργεια της διαγωνιστικής διαδικασίας.
8. Την 5552/18.03.2020 προκήρυξη του Αντιδημάρχου 'Ηλιδας κ. Βασιλείου Ζαχαρόπουλου (ΑΔΑ : 64ΚΡΩΡΘ-Δ7Θ) για τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για την επιλογή πιστωτικού ιδρύματος που θα αναλάβει τη διαδικασία εξυπηρέτησης ηλεκτρονικών πληρωμών.
9. Το από 03.04.2020 πρακτικό αποσφράγισης των προσφορών που υποβλήθηκαν στη διαγωνιστική διαδικασία για την επιλογή πιστωτικού ιδρύματος που θα αναλάβει τη διαδικασία εξυπηρέτησης ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου 'Ηλιδας, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Παρατήρησε τα εξής:

1. Οι προσφορές των τριών (3) από τους τέσσερις (4) συμμετέχοντες ήταν πλήρεις και απόλυτα σύμφωνες με τους όρους της προκήρυξης. Μόνο η προσφορά του υποψήφιου παρόχου Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε. ήταν ελλιπής, δεν ακολούθησε το πρότυπο προσφοράς που είχε ορισθεί με την προκήρυξη και δεν απάντησε σε όλα τα κριτήρια επιλογής που τέθηκαν.
2. Οι προσφορές των τριών (3) από τους τέσσερις (4) συμμετέχοντες δεσμεύουν τους υποψηφίους για όλο το διάστημα της συμβατικής σχέσης. Μόνο η προσφορά του υποψήφιου παρόχου Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε. ισχύει για μονοετή σύμβαση.
3. Οι προσφορές των υποψηφίων παροχών Τράπεζα Πειραιώς Α.Ε. και Alpha Bank Α.Ε. περιείχαν δύο εναλλακτικές αυτοτελείς προτάσεις για το Δήμο 'Ηλιδας. Την ανάληψη από το Δήμο 'Ηλιδας μόνο του κόστους διατραπεζικών συναλλαγών ή και την ανάληψη των προμηθειών που επιβαρύνουν τους καταθέτες. Με τον τρόπο αυτό δίνεται η δυνατότητα στο Δήμο 'Ηλιδας να αποτρέψει την επιβάρυνση του κοινωνικού συνόλου από την υιοθέτηση των ηλεκτρονικών πληρωμών.
4. Από κανένα πιστωτικό ίδρυμα δε ζητείται χρέωση αρχικής εγκατάστασης (για διασύνδεση με Σύστημα Πληρωμών της ΔΙΑΣ Διατραπεζικά Συστήματα Α.Ε.),
5. Από κανένα πιστωτικό ίδρυμα δε ζητείται μηνιαία χρέωση λειτουργίας.
6. Δε δόθηκε σε όλες τις περιπτώσεις η επιβάρυνση των πελατών των τραπεζών για όλες τις συναλλαγές και από όλα τα δίκτυα (φυσικά ή εναλλακτικά δίκτυα, του ίδιου του πιστωτικού ιδρύματος ή των υπολοίπων στη διατραπεζική αγορά).

Αναλυτικά οι προσφορές που υποβλήθηκαν (και των οποίων έχει παραταθεί η ισχύς τους έως τις 30.04.2020 σύμφωνα με το από 10.04.2020 ηλεκτρονικό μήνυμα της Ταμειακής Υπηρεσίας) φαίνονται στον ακόλουθο πίνακα.....»

«.....Συμπερασματικά, η πρώτη εναλλακτική προσφορά του τρίτου υποψηφίου παρόχου Alpha Bank Α.Ε, έχει τη μικρότερη επιβάρυνση του Δήμου 'Ηλιδας (μηδενική), ενώ και η δεύτερη εναλλακτική προσφορά του ίδιου υποψηφίου έχει τη μικρότερη επιβάρυνση του κοινωνικού συνόλου (μηδενική) χωρίς η επιβάρυνση του Δήμου 'Ηλιδας που είναι € 14.893,92 σε ετήσια βάση, να ξεπερνά τον προϋπολογισμό της δαπάνης όπως προκηρύχθηκε (€ 15.000,00).

Η δεύτερη εναλλακτική προσφορά του πρώτου υποψηφίου παρόχου Τράπεζα Πειραιώς Α.Ε. έχει επίσης μηδενική επιβάρυνση του κοινωνικού συνόλου, αλλά η επιβάρυνση του Δήμου 'Ηλιδας που είναι € 20.007,36 σε ετήσια βάση, ξεπερνά τον προϋπολογισμό της δαπάνης όπως προκηρύχθηκε (€ 15.000,00).

Η προσφορά του τέταρτου υποψηφίου παρόχου Τράπεζα Eurobank Α.Ε. έχει μικρή επιβάρυνση για το Δήμο 'Ηλιδας, που είναι € 1.071,36 σε ετήσια βάση, ενώ και η επιβάρυνση του κοινωνικού συνόλου είναι σε λογικά πλαίσια (€ 14.295,60).

Ακολουθεί η πρώτη εναλλακτική προσφορά του πρώτου υποψηφίου παρόχου Τράπεζα Πειραιώς Α.Ε. που έχει λίγο μεγαλύτερη επιβάρυνση για το Δήμο 'Ηλιδας, που είναι € 1.251,36. Εδώ η επιβάρυνση του κοινωνικού συνόλου κρίνεται ικανοποιητική (€ 17.494,90).

Τέλος η προσφορά του δεύτερου υποψηφίου παρόχου Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος Α.Ε., με τις ελλείψεις που αναφέρθηκαν προηγουμένως, έχει μία λογική επιβάρυνση για το Δήμο 'Ηλιδας, που είναι 1.969,92 σε ετήσια βάση, και επίσης μία λογική επιβάρυνση για το κοινωνικό σύνολο (€ 16,686,00).

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή Διενέργειας της διαγωνιστικής διαδικασίας για την επιλογή πιστωτικού ιδρύματος που θα αναλάβει τη διαδικασία εξυπηρέτησης ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου 'Ηλιδας,

Εισηγείται:

Η επιλογή του αναδόχου να γίνει από την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου ΗΛΙΔΑΣ όπως αυτό προβλέπεται από το άρθρο 8 της 82/04.03,2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου 'Ηλιδας (ΑΔΑ : ΩΣΒΗΩΡΘ-ΔΟΤ) για τη σύνταξη των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας».

Αναφέρθηκε επίσης ότι εκκρεμεί, η εξέταση Ένστασης επί της διαγωνιστικής διαδικασίας από το πιστωτικό ίδρυμα της Τράπεζας Πειραιώς, που έλαβε αριθμ.πρωτ7235/29.4.2020.

Ακολουθώντας ο Πρόεδρος μετά τα παραπάνω έκανε την εξής πρόταση:

Κύριοι σύμβουλοι,

Ανυπομονούσα σήμερα να σας εισηγηθώ την επίλυση ενός χρόνιου προβλήματος, με την κατακύρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την επιλογή του πιστωτικού ιδρύματος που θα αναλάβει τη διαδικασία εξυπηρέτησης των ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου 'Ηλιδας.

Όμως η διαδικασία που επιλέξαμε – διαγωνισμός με σφραγισμένες προσφορές και αξιολόγηση από επιτροπή – δεν είχε προβλέψει όλες τις περιπτώσεις με αποτέλεσμα

να μη μπορεί να αναδειχτεί ανάδοχος χωρίς την πιθανότητα ενστάσεων και προσφυγών.

Η διαγωνιστική διαδικασία για την επιλογή του αναδόχου ξεκίνησε στις 18.03.2020 με την έκδοση της 5552/18.03.2020 προκήρυξης μας (ΑΔΑ : 64ΚΡΩΡΘ-Δ7Θ). Είχε προηγηθεί απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ήλιδας [η 34/31.01.2020 απόφαση (ΑΔΑ : Ω24ΩΩΡΘ-ΣΗΛ)] που καθόρισε τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για την επιλογή του πιστωτικού ιδρύματος και απόφαση του σώματός μας για τη σύνταξη των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας [η 82/04.03.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ήλιδας (ΑΔΑ : ΩΣΒΗΩΡΘ-ΔΟΤ)]. Νωρίτερα, τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο, είχε διενεργηθεί εκτενής διαβούλευση με όλα τα εμπλεκόμενα μέρη (τραπεζικά ιδρύματα) για τους όρους της διαγωνιστικής διαδικασίας και τον τύπο των προσφορών.

Στις 03.04.2020 κατατέθηκαν, ενώπιον της ορισθείσας – με την ανωτέρω 82/04.03.2020 απόφαση – Επιτροπής Διενέργειας, προσφορές και από τα 4 πιστωτικά ιδρύματα που διαθέτουν φυσική παρουσία στην Αμαλιάδα. Η Επιτροπή, μετά από τρεις εβδομάδες εξέτασης και ανάλυσης των υποβληθέντων προσφορών, κατέληξε σε ένα μακροσκελές πρακτικό με το οποίο παρουσιάζει τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα κάθε προσφοράς. Το από 23.04.2020 πρακτικό αξιολόγησης προσφορών κοινοποιήθηκε στους 4 συμμετέχοντες υποψήφιους αναδόχους με το 6982/24.04.2020 έγγραφό μας.

Η Επιτροπή εξέτασε τις 6 προσφορές που υποβλήθηκαν από τους 4 υποψήφιους αναδόχους με αντικειμενικό τρόπο (εκτιμώμενο πλήθος συναλλαγών επί την αντίστοιχη χρέωση) από την πλευρά τόσο της επιβάρυνσης του Δήμου Ήλιδας όσο και της επιβάρυνσης του κοινωνικού συνόλου. Σημειώνεται ότι το πρακτικό δεν προτείνει συγκεκριμένη προσφορά, απλά αναδεικνύει την υπεροχή κάποιων προτάσεων-λύσεων έναντι άλλων.

Κατά του πρακτικού υποβλήθηκε ένσταση από τον υποψήφιο πάροχο Τράπεζα Πειραιώς Α.Ε. στις 29.04.2020 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 7235/29.04.2020. Η ένσταση χωρίς να επισημαίνει ουσιώδη λάθη ή παραλείψεις της διαγωνιστικής διαδικασίας, ζητά την επανεξέταση των προτάσεων του σε σχέση με τα άλλα πιστωτικά ιδρύματα.

Επειδή στους όρους της προκήρυξης δεν περιέχονταν διευκρινήσεις για τα κριτήρια αξιολόγησης, το χρόνο υποβολής ενστάσεων ή το όργανο εξέτασης των ενστάσεων, κρίνουμε ότι πρέπει να ακυρωθεί η διαδικασία και η επιλογή αναδόχου για την υπηρεσία εξυπηρέτησης των ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου Ήλιδας να γίνει με διαδικασία απ' ευθείας ανάθεσης.

Κατόπιν, ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη να τοποθετηθούν και να ψηφίσουν.

Η Οικονομική Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 3852/10, την εισήγηση της Δ/σης Οικονομικών καθώς και το πρακτικό της διαγωνιστικής διαδικασίας μετά από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

Την ακύρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας που ακολουθήθηκε για την επιλογή αναδόχου, για την υπηρεσία εξυπηρέτησης των ηλεκτρονικών πληρωμών για λογαριασμό του Δήμου Ήλιδας και να γίνει πλέον με τη διαδικασία της απ' ευθείας ανάθεσης, επειδή στους όρους της προκήρυξης δεν περιέχονταν διευκρινήσεις για τα κριτήρια αξιολόγησης, το χρόνο υποβολής ενστάσεων ή το όργανο εξέτασης των ενστάσεων.

Κατά της παρούσας χωρεί προσφυγή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 Ν. 3852/2010, όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 118 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133Α) «Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι».

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό 146/2020

Κατόπιν συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε όπως παρακάτω:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ